



О РОЛИ И МЕСТЕ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ
В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ТРАНСПОРТНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ЭТОЙ СФЕРЕ НАШЕМУ
КОРРЕСПОНДЕНТУ
РАССКАЗАЛ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПРАВЛЕНИЯ
АССОЦИАЦИИ
«ТРАНСПОРТНАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ»

Александр СВЕШНИКОВ



Государство не должно решать проблемы транспортной безопасности в одиночку

Александр Николаевич, ваша Ассоциация, как видно из ее названия, занимается вопросами обеспечения транспортной безопасности. Но разве это не задача государства?

Конечно, это задача государственного масштаба. Транспортный комплекс – важнейшая составная часть экономики любой страны. Транспорт играет большую роль в развитии регионов страны, межгосударственных отношений, экономических связей, туризма и мобильности граждан.

Стратегическое значение многих транспортных объектов, их открытость и доступность, значительная протяженность сети автомобильных и железных дорог, большое количество крупных морских портов, гидротехнических сооружений, удаленность многих объектов от населенных пунктов, возможность незначительными средствами причинить большие разрушения – все это в совокупности делает транспортный комплекс «привлекательным» для терроризма. По сравнению с другими отраслями экономики транспорт

наиболее уязвим для актов незаконного вмешательства. Количество террористических атак на объекты транспортного комплекса за последние годы неуклонно растет. Связано это с непростой политической ситуацией в мире, ростом количества и активизацией террористических организаций, которые занимаются созданием ячеек на территории Российской Федерации и республик бывшего СССР с целью проведения террористических актов.

Трудность борьбы с ними заключается в том, что террористы постоянно меняют тактику действий и методы совершения террористических актов. Появляются новые виды угроз: применение беспилотных летательных аппаратов, киберугрозы, использование в террористических целях опасных химических веществ и опасных биологических агентов.

Поэтому важнейшим фактором, определяющим безопасное функционирование транспортного комплекса, является транспортная безопасность, которая затрагивает коренные интересы общества и государства, а

также интересы всех физических и юридических лиц, причастных к деятельности транспортного комплекса.

В Российской Федерации основу государственного управления обеспечением транспортной безопасности составляют отраслевые и территориальные органы ФСБ, МВД и Минтранса России. Главная цель в работе этих структур – недопущение актов незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса России, в первую очередь террористической направленности.

Какова роль Ассоциации и других профессиональных объединений в деле обеспечения безопасности транспортной отрасли?

Опыт, в том числе и международный, говорит о том, что забота об укреплении безопасности должна находиться в центре внимания не только государства. Даже самая хорошо отлаженная система обеспечения транспортной безопасности не может эффективно функционировать без широкой опоры на понимание и поддержку всех структур гражданского общества.

Как показывает практика, государство не должно решать проблемы обеспечения транспортной безопасности, что называется, в одиночку, поскольку для этого требуются значительные материальные, финансовые, кадровые ресурсы, интеллектуальная мобильность. Общество обязано активно участвовать в решении задач обеспечения транспортной безопасности, а каждый человек в отдельности должен укреплять свои моральные позиции и поддерживать правопорядок, уважать жизнь и права других людей. Лишь тогда каждый гражданин сможет почувствовать себя в безопасности.

На протяжении нескольких лет руководство Минтранса России, руководители профильных Комитетов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечают важность объединения юридических лиц в профессиональные объединения, союзы и ассоциации с целью совершенствования нормативной правовой базы и оказания содействия органам законодательной и исполнительной власти в получении информации о про-

блемах, связанных с реализацией законодательства в сфере транспорта и обеспечения транспортной безопасности, а также выработки и реализации основ саморегулирования в области обеспечения транспортной безопасности.

Какие организации входят в Ассоциацию «Транспортная безопасность»?

Ассоциация «Транспортная безопасность» создана при содействии федеральных органов исполнительной власти и объединяет в своих рядах ведущих экспертов, разработчиков, производителей и поставщиков систем и средств антитеррористической защищенности и безопасности на транспорте, страховщиков, а также субъекты транспортной инфраструктуры, специализированные организации и учебные центры.

Каковы основные цели и задачи деятельности Ассоциации «Транспортная безопасность»?

Основная цель деятельности Ассоциации – формирование условий для эффективной коммуникации профессионального сообщества, органов исполнительной власти, местного самоуправления и общественности в решении задач по обеспечению транспортной безопасности, в том числе по совершенствованию нормативной правовой базы в области транспортной безопасности.

Членами Ассоциации «Транспортная безопасность» предлагается широкий спектр услуг, в том числе:

- проведение работ по оценке (дополнительной оценке) уязвимости объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ), разработке планов и паспортов обеспечения транспортной безопасности;
- разработка и внедрение эффективных инновационных технических решений по защите ОТИ и ТС от актов незаконного вмешательства, в том числе проведение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ в целях создания эффективных систем обеспечения безопасности при строительстве и реконструкции ОТИ, включая поставку, монтаж и техническое обслуживание сертифицированного оборудования технических средств обеспечения транспортной безопасности (средств досмотра, систем охранной сигнализации и видеонаблюдения, контроля доступа, специального программного обеспечения);
- обучение специалистов различных категорий сил транспортной безопасности, а также аттестация сил и подразделений транспортной безопасности;
- поставка технических средств обеспечения транспортной безопасности в лизинг, страхование ОТИ и ТС, а также другие услуги.

Хочу отметить, что технические средства обеспечения транспортной безопасности, предлагаемые членами Ассоциации, сертифицированы в рамках исполнения требований Постановления Правительства от 26.09.2016 № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности».

Можете рассказать немного подробнее об обучении и аттестации специалистов сил обеспечения транспортной безопасности?

В учебных центрах «Транспортная безопасность» в 2020 году по различным программам прошли обучение более 2500 работников из состава сил обеспечения транспортной безопасности.

Важно отметить, что помимо вышеуказанных специалистов обучение в наших центрах проходят государственные инспектора Ространснадзора, представители федеральных агентств, органов исполнительной власти и муниципальных образований. Это говорит о высокой степени доверия к качеству и профессионализму процесса обучения в наших центрах, которые используют современные методики преподавания, включая использование дистанционных образовательных технологий.

Проводит ли Ассоциация профессиональные мероприятия? Если да, то какие?

Важными и значимыми для решения задач по обеспечению транспортной безопасности являются такие мероприятия, проводимые Ассоциацией, как:

- ежегодная научно-практическая конференция «Формула транспортной безопасности. Закон. Знание. Практика», проводимая при поддержке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации и Ространснадзора;
- Национальная премия «Транспортная безопасность России», учрежденная Ассоциацией и Фондом «Транспортная безопасность» в 2015 году в целях оценки достижений органов государственной власти, предприятий и организаций, руководителей и специалистов транспортной отрасли, способствующих развитию и укреплению транспортной безопасности в Российской Федерации, поощрения и пропаганды достижений, передовых методов и решений в области обеспечения транспортной безопасности.
- Всероссийский конкурс студентов и молодых ученых в области обеспечения транспортной безопасности, проводимый совместно с Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Российский университет транспорта» РУТ (МИИТ) среди образовательных организаций высшего образования и их филиалов, подведомственных Минтрансу России и федеральным агентствам, находящимся в ведении Минтранса России.

Расскажите о работе Ассоциации по совершенствованию законодательства в области обеспечения транспортной безопасности.

Значительное внимание в деятельности Ассоциации уделяется вопросу совершенствования законодательства в области обеспечения транспортной безопасности, в том числе по проблемным вопросам обучения и аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, деятельности подразделений транспортной безопасности, оптимизации подходов к реализации требований по обеспечению транспортной безопасности и повышению эффективности реализуемых мероприятий.

В качестве коллегиального эксперта по вопросам законотворчества и правоприменительной деятельности члены Ассоциации представлены в общественных советах органов исполнительной и законодательной власти страны, в Общественной палате при Президенте России, в Экспертном совете при Минэкономразви-

тия России, общественных советах при Минтрансе России и федеральных агентств.

8 февраля 2021 года, накануне Дня работника гражданской авиации России, Ассоциацией «Транспортная безопасность» и Федеральной службой по надзору в сфере транспорта было подписано соглашение о сотрудничестве по ряду направлений совместной деятельности, в том числе в области обеспечения транспортной безопасности, а также практическому решению различных вопросов, направленных на повышение культуры безопасности, уровня обеспечения транспортной безопасности в области контроля (надзора) на транспорте.

В структуре Ассоциации в 2021 году создан Комитет авиационной (транспортной) безопасности, в задачи которого входит в том числе подготовка предложений в целях гармонизации воздушного законодательства и законодательства о транспортной безопасности с учетом стандартов и рекомендуемой практики Приложения 17 и Приложения 9 к Конвенции о Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

Принимает ли Ассоциация участие в реализации механизма «регуляторной гильотины»? Какое?

Ассоциация входит в состав рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере транспортной безопасности при Правительственной комиссии по проведению административной реформы. В процессе работы в составе этой рабочей группы членами Ассоциации было рассмотрено более 200 проектов, и по всем этим документам Ассоциацией были направлены свои заключения и предложения с их обоснованием.

В ходе работы удалось довести до органов государственной власти позицию членов Ассоциации по тем или иным вопросам, требующим корректировки, дополнения или изменения нормативной базы, убедить их в правильности подходов и предложений, предлагаемых Ассоциацией.

В результате многие предложения транспортного сообщества и членов Ассоциации были учтены в норма-

тивных правовых актах Правительства Российской Федерации и приказах Минтранса России, регулирующих деятельность субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков по обеспечению транспортной безопасности. Работа в этом направлении продолжается и в 2021 году.

Так, 20 апреля 2021 года мною принято участие в совещании Комитета Совета Федерации по экономической политике по вопросам совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере транспортной безопасности в рамках «регуляторной гильотины», включая вопросы оптимизации порядка применения требований по обеспечению транспортной безопасности, повышения эффективности реализуемых мероприятий.

В совещании приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители профильных министерств и ведомств, транспортных и инфраструктурных компаний и перевозчиков. С докладами выступили заместитель министра транспорта РФ Александр Суханов и статс-секретарь – заместитель министра экономического развития РФ Алексей Херсонцев.

Членами Ассоциации «Транспортная безопасность» были подготовлены предложения в итоговый документ совещания по проблемным вопросам реализации законодательства в области обеспечения транспортной безопасности.

По результатам обсуждения принято решение продолжить совместную проработку вопросов нормативно-правового регулирования в сфере транспортной безопасности, как в рамках межведомственной рабочей группы Минтранса России по совершенствованию законодательства и нормативно-правовых основ в области обеспечения транспортной безопасности, так и на площадке Совета Федерации с учетом мнения регионов Российской Федерации, в том числе в части устранения избыточных норм, не оказывающих значительного влияния на состояние антитеррористической защищенности объектов транспорта.

